附件

《碑林区优化营商环境推进重大项目建设三年行动（2020—2022 年）》目标任务分解表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| （一）着力打通制约项目建设的关键环节 |
| 1 | 加快项目建设前期手续办理 | 2020 年 3 月底前，完成 2020 年度市级重点项目手续办理，确保一季度新开工项目达到 30%以上，年内全部开工；加快完善区级重点项目手续，确保一季度新开工项目达到 50%以上，10 月底前全部开工。 | 进一步优化重点项目审 批环节和审批流程，压缩前期办理时间，确保 2021 年度市、区两级重点项目建设工作顺 利推进。 | 创新审批方式，推行一站式办理，提升重点项目服务保障水平，确保 2022 年度市、区两级重点项目建设工作顺利推进。 | 区发改委区行政审批局 |
| 2 | 促进招标投标市场公平竞争 | 建立招标人依法履行招标采购主体 责任机制；明确监督流程、强化监管职责； 推进“互联网+招标采购”；构建招标投 标大数据辅助应用；建立招投标诚信评价机制。积极推行政府采购电子化管理，实现采购预算管理和采购计划管理、采购计划执行、采购信息发布、专家抽取、合同管理、诚信评价、数据查询和分析等功能， 政府采购全流程网上办公，优化政府采购流程，提升管理手段。 | 健全招标人主体责任运行机制；强化监督职责，形成招投标监管体系；推广电子保函业务；推行招投标大数据信息反馈、联合惩戒机制；推动诚信评价应用。继续深化政府采购改革， 建立完善政策法规制度，构建统一开放、竞争有序的政府采购市场体系，优化政府采购营商环境。 | 全面实施招标人主体责任； 建立常态化在线监管和运行评价机制；推动电子化便捷招投标， 推行不见面交易；依托大数据实现对招投标的预警、拦截；构建公平招投标市场。形成健全的政府采购制度管理体系，全面实现政府采购电子化管理、提高政府采购率，实现公平、公正、公开竞争有序的政府采购秩序。 | 区发改委区财政局区住建局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 3 | 深化工程建设项目审批制度改革 | 通过流程优化再造，进一步压缩审批时间，基本建成全区统一的工程建设项目审批和管理体系，力争实现政府投资项目审批时间控制在 90 个工作日内，社会投资项目审批时间控制在 50 个工作日内。 | 深化统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式，推动办理建筑许可指标达到全国先进水平，工程建设项目审批制度改革取得明显成效。力争实现政府投资项目审批时间控制在 80 个工作日内，社会投资项目审批时间控制在 40 个工作日内。 | 巩固深化改革成效，努力把碑林打造成为工程建设项目审批事项最少、操作流程最简、办结时限最短、服务效率最高、企业获得感最强的城区。力争实现政府投资项目审批时间控制在75 个工作日内，社会投资项目审批时间控制在 35 个工作日内。 | 区住建局 |
| 4 | 提高项目竣工验收效率 | 严格落实市级部门出台的工程建设 项目竣工联合验收实施办法，实现竣工验收“一口受理，并联推进，一口出件”。实现“同时受理、集中实施、统一验收、限时办结”。 | 按照“112”工作机制， 即一套登记表、一份承诺书、两验终验制，实现竣工联合验收，将规划、消防、人防、绿化、档案、通信及涉及国家安全等验收事项限时联合验收， 统一竣工验收图纸和验收标 准，统一出具验收意见，进一步压缩验收时间，精减验收材料。 | 在“一次委托、联合测绘、成果共享”工作机制基础上，扎实有序协调实际相关部门推进联合竣工验收、实现全过程网上办理。 | 区住建局 |
| （二）切实加强项目要素保障 |
| 1 | 提升土地供给效率 | 落实中央和全省、全市用地保障政 策。做好规划选址、用地指标保障，加快报批征收工作，鼓励集约节约利用土地。完善国土空间规划，引导招商引资项目和重点项目合规合理选址。 | 积极承接落实市级部门下放的审批事权，确保接得住、管的好。 | 健全工业用地、创新型产业用地供应机制。 | 市自然资源和规划局碑林分局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 2 | 提升获得用水便利度 | 配合市级部门压缩用水报装时间和环节，精简材料，在市政自来水管网覆盖区域，用水报装时间压缩至 3 个工作日以内，环节压缩至 2 个以内，用户只需要提供 1 项材料。配合市级部门进行“一网通办”业务对接，大力推动自来水服务事项网上办理，整合 IC 卡水表与长安通水表管理平台，建立一体化 IC 卡业务平台。提升获得用水便利度的措施体系基本建立。 | 配合市级部门优化建设 项目获得用水的全流程服务， 强化落实供水服务提前介入 与技术指导、串联业务并联推进等，进一步优化工作流程， 拓展缴费渠道，完善网上及手机用水报装系统。提升获得用水便利度工作取得明显成效。 | 配合市级部门进一步完善获得用水的工作流程、工作标准和管控体系，完成一体化缴费平台建设，建立起完善的长效机制与持续优化提升机制，建立规范、便捷、高效的服务工作体系，实现获得用水“四最”目标。 | 区发改委 |
| 3 | 提升获得用电便利度 | 配合市级部门和相关供电公司压缩用电报装时间和环节，提升低压报装容量，用电报装时间压缩：低压无外线工程3 个工作日，有外线工程 8 个工作日；高压 10 千伏普通用户办理时间单电源不超过 25 个工作日、多电源不超过 50 个工作日。提升低压报装容量：由 100KVA 提升至 160KVA。 | 配合市级部门和国家电网西安电力公司，进一步压缩客户办电时间，实现“一网办理”或者通过供电企业网站办理，将低压无外线工程办电时间压缩至 2 个工作日、有外线工程办电时间压缩至 5 个工作日；高压 10 千伏普通用户办理时间压缩到 21 个工作日、多电源 33 个工作日。 | 配合市级部门按照“四最” 目标要求，不断提升获得用电便利度，将低压无外线工程办电时间压缩至 1 个工作日，进一步增强企业满意度。 | 区发改委 |
| 4 | 提升获得用气便利度 | 配合市级部门将报装环节减少到 3个，报装材料减少到 2 项，报装时间减少到 9-43 个工作日，压缩办理成本 10%， 群众满意度达到 85%以上。 | 配合市级部门将报装时间减少到 8-38 个工作日，再压缩办理成本 10%，群众满意度达到 90%以上。 | 配合市级部门将报装环节减少到 2 个，报装时间减少到 7-32 个工作日，再压缩办理成本 5%，群众满意度达到 95%以上。 | 区城管执法局 |
| 备注：用气量 25 m³/h 以下项目，报装时间按下限计算；用气量 25 m³/h 至 80 m³/h 项目，报装时间按上限计算；大于 80 m³/h 项目，报装时间按用户需求协商确定。 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 5 | 提升获得信贷便利性 | 搭建金融服务平台，举办融资对接活动 4 次。境内外上市挂牌企业数量达到 5家，储备拟上市挂牌企业公司数量达到 5家。 | 搭建金融服务平台，举办融资对接活动 4 次。境内外上市挂牌企业数量达到 6-7 家， 储备拟上市挂牌企业公司数 量达到 8 家。 | 搭建金融服务平台，举办融资对接活动 4 次。境内外上市挂牌企业数量达到 8-9 家，储备拟上市挂牌企业公司数量达到 10家。 | 区金融办 |
| 6 | 强化劳动力供给服务 | 大力实施职业技能提升行动，培训各类劳动者 2000 人次；组织企事业单位赴全国重点高校开展招聘活动 15 场。 | 大力实施职业技能提升行动，培训各类劳动者 2500 人次；组织企事业单位赴全国重点高校开展招聘活动 17场。 | 大力实施职业技能提升行动，培训各类劳动者 3000 人次； 组织企事业单位赴全国重点高校开展招聘活动 19 场。 | 区人社局 |
| （三）进一步深化商事登记制度改革 |
| 1 | 推动企业开办智能化 | 按照全市统一部署，推进企业名称自主申报系统应用，实现 70%以上企业名称通过自主申报办理。 | 按照全市统一部署，推进全程电子化登记系统应用，完成所有企业类型、所有登记业务的全程电子化办理，实现企业登记零纸张、零跑腿、零见面，1 个工作日内办结。 | 按照全市统一部署，进一步 推进“24 小时智能办照系统”应用，完善经营范围自主勾选内容， 提高系统智能性、易用性，实现40%新登记业务通过 24 小时智能办照系统办理。 | 区行政审 批 局 区经贸局 |
| 2 | 深入推进企业注销便利化改革 | 按照全市统一部署，推进“企业注销便利化一网服务平台”应用，通过市场监管、税务、商务、海关等部门数据信息共享、同步指引，提高实现企业注销“一网” 服务工作效能。建立完善容错机制，对于被终止简易注销登记的企业，允许其符合条件后再次依程序申请简易注销。 | 按照全市统一部署，持续推进“企业注销便利化一网服务平台”应用，强化企业全生命周期管理，通过流程再造， 使企业注销事项更为便利，规范，透明。 | 按照全市统一部署，持续推进“企业注销便利化一网服务平台”应用，将非上市股份有限公司和农民专业合作社等市场主体纳入简易注销适用范围，推动企业注销便利化改革最大程度惠企便民。 | 区行政审批局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 3 | 深入推进“证照分离”改革 | 加快解决“准入不准营”问题，进一步放宽市场准入，更大激发市场活力。 | 按照全市统一部署，将我区所有审批事项、备案事项按照“照证分离”改革全覆盖要求，全部纳入“照证分离”改革，进一步深化商事制度改革。 | 按照全市统一部署，对涉企事项“证照分离”改革方式进行调整，进一步加大改革力度，减少审批事项，增加备案事项和实行承诺制的事项，优化行政审批流程，创新行政审批方式，推进事中事后监管工作更加科学规范。 | 区市场监 管 局 区 行 政 审 批 局 区司法局 |
| （四）不断加强事中事后监管 |
| 1 | 进一步优化规范执法监管行为 | 严格落实我市市场监管自由裁量权基准制度，实现公平竞争审查制度全覆盖，积极推进“互联网＋监管”，运用人工智能、大数据等技术手段，建立统一的综合市场监管业务系统；建立一系列“智办理、智审批、智监管”服务，提升监管效能、优化市场监管资源配置。 | 严格落实我市市场监管 法律自由裁量权标准，围绕全区市场监管数据规范和市场 监管数据资源，对原工商、食品、质监、物价、知识产权等信息资产进行梳理，实现各类市场监管信息记于主体名下， 围绕各类市场主体，建立 360 度视图，形成“一企一档”综合画像；发挥市场监管机构业务融合优势和数据融合优势， 建立市场监管局内部和对外的数据共享机制。 | 整合构建市场监管部领域一 体化网上政务服务体系，实现服 务融合、应用融合、数据融合、 支撑融合、基础融合等五大融合。 | 区市场监管局 |
| 2 | 深入推进“ 双 随机、一公开”监管 | 实现市场监管领域相关部门“双随 机、一公开”监管全覆盖，常态化开展。 | 进一步完善市场监管机制，探索开展综合监管、智慧监管。 | 市场监管领域新型监管机制更加完善，实现综合监管、智慧监管。 | 区市场监管局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 3 | 加强失信惩戒 | 依法归集公示行政许可、行政处罚、红黑名单等涉企信息；开展对失信被执行人（法院黑名单）的联合惩戒。 | 持续推进涉企信息归集公示；建立健全守信联合激励和失信联合惩戒工作机制。 | 持续推进涉企信息归集公 示；守信联合激励和失信联合惩戒工作机制运行规范，有力有序、公开透明。 | 区经贸局 |
| 4 | 探索推行包容审慎监管 | 研究制定支持新经济、新领域、新业态的发展措施。 | 完善服务新经济发展相关指导意见。 | 巩固深化支持新经济发展服务措施。 | 区市场监管局 |
| 5 | 规范重点领域监管执法行为 | 按照全省、全市安排部署，研究制定深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输等五大领域综合行政执法改革方案并组织实施。 | 按照中央和全省、全市改革部署，完成相关任务。 | 按照中央和全省、全市改革部署，完成相关任务。 | 区委编办区司法局 |
| （五）持续扩大对外开放水平 |
| 1 | 着力提升投资便利化水平 | 积极开展•外商投资法‣等法律法规宣传培训工作，严格落实依法行政。健全完善外商投资服务体系和外商投资指引。 | 持续贯彻落实•外商投资法‣，进一步完善外商投资服务体系和外商投资指引，策划一系列招商推介、项目对接活动并组织实施。 | 持续贯彻落实•外商投资 法‣，进一步完善外商投资服务体系和外商投资指引，策划一系列招商推介、项目对接活动并组织实施。 | 区投资合作局 |
| （六）着力降低企业生产经营负担 |
| 1 | 持续降低企业生产运营成本 | 全面贯彻国家各项减税降费政策，严格落实中央和全省、全市普遍性降费政策。降低企业用工成本，进一步做好国家和全省、全市关于下调企业社保费率的落实工作。加大对涉企乱收费问题的查处和整治力度，每年至少开展 1 次涉企收费专项检查行动。 | 全面贯彻国家各项减税降费政策，严格落实中央和全省、全市普遍性降费政策。降低企业用工成本，进一步做好国家和全省、全市关于下调企业社保费率的落实工作。加大对涉企乱收费问题的查处和整治力度，每年至少开展 1 次涉企收费专项检查行动。 | 全面贯彻国家各项减税降费政策，严格落实中央和全省、全市普遍性降费政策。降低企业用工成本，进一步做好国家和全省、全市关于下调企业社保费率的落实工作。加大对涉企乱收费问题的查处和整治力度，每年至少开展 1 次涉企收费专项检查行动。 | 区税务局区财政局区人社局区市场 监管局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 2 | 切实降低行政事业性收费标准 | 全面清理行政事业性收费，实行清单式管理，并及时向社会全面公开。同时， 严格落实市级部门拟暂停征收的行政事业性收费项目清单。 | 全面清理行政事业性收费，实行清单式管理，并及时向社会全面公开。同时，严格落实市级部门拟暂停征收的行政事业性收费项目清单。 | 全面清理行政事业性收费， 实行清单式管理，并及时向社会全面公开。同时，严格落实市级部门拟暂停征收的行政事业性收费项目清单。 | 区财政局区发改委 |
| 3 | 有效压减行政审批中介服务收费 | 配合市级部门全方位、多渠道宣传网上中介超市，面向全国公开邀请符合条件的中介机构入驻网上中介超市，提高网上中介超市的知晓率和使用率。对标最新* 陕西省中介服务事项通用目录‣，进一步梳理、调整各类行政审批中介服务事项。有序推进审批部门在审批过程中委托开展的技术性服务活动，通过竞争方式在网上中介服务超市选择中介机构。建立健全中介机构评价机制，对中介机构的服务质量、服务时限和服务收费等进行全面监管、评议，切实增强网上中介服务的透明度和可预期性。
 | 根据法律法规立改废释以及国务院取消下放情况，配合市级部门持续做好中介服务事项清单的调整、更新，发布，确保“中介服务进清单， 清单之外无中介”。吸引邀请更多中介机构入驻网上中介超市，稳步推进网上中介超市与政务服务平台的联通融合， 进一步深化审前服务与审批事项网上无缝结合。 | 根据法律法规立改废释以及国务院取消下放情况，配合市级部门持续做好中介服务事项清单的调整、更新，发布。持续做好中介机构入驻工作，网上中介超市入驻中介机构的数量和质量达到全市标准。持续推进网上中介服务超市与政务服务平台联通融合，进一步深化审前服务与审批事项网上无缝结合，促进行政审批提质增效。 | 区行政审批局 |
| （七）持续优化政务服务水平 |
| 1 | 深化行政审批制度改革 | 按照“四最”目标要求，积极承接落实市级部门在工程建设审批制度改革和重大项目建设等重点领域、关键环节下放的事权，规范承接程序，抓好承接落实。 | 按照国家政务服务事项“四级四同”要求，全面梳理全区政务服务事项，完善我区政务服务事项库功能，实现事项的标准化和规范化管理。 | 对现有行政事权进行深入摸底论证，持续精简行政审批事项， 对于没有法律法规依据、未按法定程序设定行政事权一律取消； 国务院公布取消和调整的行政审批事项中的取消项目一律取消。 | 区行政审批局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 2 | 加快“一网、一门、一次”建设 | 实现 80%以上的政务服务事项一网通办。实现 90%以上政务服务事项“一窗” 分类受理。按照企业和个人两个生命周期，梳理完成涉及办事事项，构建全生命周期政务服务体系。 | 实现 90%以上的政务服务事项一网通办。实现 100% 政务服务事项“一窗”分类受理。按照企业和个人全生命周期模式，企业和群众办事所需材料 80%以上可通过数据共享获得，进一步提高审批效率。 | 全面实现政务服务事项一网通办。构建完成集 PC 端、移动端、自助端为一体，线上与线下相配合的办事体系，企业和群众办事像“网购”一样方便。 | 区行政审批局 |
| 3 | 提升不动产登记效率 | 配合市级部门建立不动产“网上（掌上）登记中心”，一般类登记办理时间压缩至 3 个工作日，抵押登记办理时间压缩至 2 个工作日，一般类登记业务 60%实现网上申请，实现“最多跑一次”，抵押登记业务 70%实现网上申请，达到“不见面、零跑路”。 | 配合市级部门进一步压缩工作时限，一般类登记办理时间压缩至 2 个工作日，抵押登记办理时间压缩至 1 个工作日，70%一般类登记业务实现网上申请，实现“最多跑一次”，80%抵押登记业务实现网上申请，实现“不见面、零跑路”。 | 配合市级部门进一步优化流程、缩简材料，实现一般类登记、抵押登记 1 个工作日办结，全面实现一般类登记业务网上申请， 实现“最多跑一次”， 全面实现抵押登记业务网上申请，达到“不见面、零跑路”。 | 市自然资源和规划局碑林分局 |
| 4 | 优化纳税服务水平 | 90%主要办税事项提供全程网上办理，纳税基本信息 80%可共享。纳税时间压缩至 120 小时以内。 | 将全部税收信息系统整合纳入电子税务局，推行新一代电子税务局，95%主要办税事项提供全程网上办，70%以上涉税事项实现一次办结。纳税时间压缩至 110 小时以内。 | 纳税基本信息 100%可共享， 100% 主要纳税事项提供全程网上办。纳税时间压缩至 100 小时以内。 | 区税务局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| （八）夯实营商环境法治基石 |
| 1 | 加大企业和企业家合法权益保护力度 | 提升诉讼便利度，开辟涉企业家纠纷案件立案诉讼绿色通道，开展网上立案和跨域立案；缩短解决商业纠纷耗时，对一审案件一次性立案；一审、二审案件办理时间对标全国先进城区，逐年递减；开展律师调解和劳动争议调解，为当事人解决争议扩宽渠道；发布典型案例；构建多元化调解机制；建立商事审判团队；定期宣传公司法、证券法及其司法解释等；以新的思路解决执行难，建立“基本解决执行难”长效机制，保障胜诉企业合法权益的实现。 | 充分利用诉讼服务中心， 为当事人提供全方位司法服务；推动跨域立案，15 分钟内响应异地立案申请。缩短案件卷宗移送时间；一审、二审办理时间对标全国先进城区， 逐年递减；开展线上调解，建立商事案件诉讼调解指引，建立诉讼保全指引，完善诉调对接；强化商事审判法官的司法能力；通过信息化手段、集约化方式，服务和保障执行办案、管理和监督执行工作、指挥和协调执行力量；推动建立商事审判繁简分流、信访接待、执行公开等工作机制；以执行指挥中心为中枢，确定“一个中枢、两个维度、三类团队”的运行模式。 | 将立案审查时间由法律规定的 7 日缩短至 3 日；推动诉讼服务中心转型升级，实现一网通办， 一窗通办，一次办理；一审、二审办理时间对标全国先进城区， 逐年递减；指导辖区基层法院， 用好司法确认程序和速裁程序； 完善多元化调解机制的建设；完善同证监会、保监会等机构协调机制的建设，联合司法部门、行业协会、律师事务所，探索建立中小投资者保护机构；使执行指挥中心成为兼具综合事务办理、繁简分流等功能的实体化运行的工作机构。 | 区法院区司法局 |
| 2 | 大力促进知识产权创造、保护与运用 | 通过开展打击侵犯知识产权违法行为专项整治，加强重点领域、重点行业知识产权保护，不断完善知识产权保护协调和执法协作机制；建设知识产权维权援助与举报投诉平台。拓展区域知识产权维权援助工作站布点，完善维权援助工作机制。 | 实施知识产权行政执法和维权援助能力提升工程。强化与市级联合执法的实效，使我区知识产权执法能力明显提升。实施知识产权快速协同保护工程，构建集专利快速授权、确权和维权为一体的产业知识产权快速协同保护工作体系，构建支撑重点产业发展的“一站式”知识产权保护体系。 | 优化互联网领域知识产权公平竞争环境。建立统一高效的知识产权行政执法体系，完善跨区域、跨部门知识产权协作执法、联合执法机制，严厉打击互联网等领域侵犯知识产权违法犯罪行为。实施知识产权维权援助示范工程。重点依托西安知识产权维权援助中心，整合重点产业开发区资源，建立区域特色优势产业知识产权保护中心。 | 区市场监管局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 3 | 大力提升“执行合同”水平 | 提升诉讼便利度，开展网上立案和跨域立案；立案阶段一审案件“一次立，当场立，缩短解决商业纠纷耗时，一审、二审办理时间对标全国先进城区，逐年递减；开展律师调解和劳动争议调解，为当事人解决争议扩宽渠道；发布典型案例； 进一步完善多元化调解机制；发布当事人申请调查令指引；促进执行工作体系完善，建立“基本解决执行难”长效机制。 | 充分利用建成的诉讼服务中心，为当事人提供全方位司法服务；推动跨域立案，15 分钟内响应异地立案申请。缩短案件卷宗移送时间；一审、二审办理时间对标全国先进城市，逐年递减；开展线上调解，当事人可自主选择调解人员；建立商事案件诉讼调解指引，建立立案诉讼保全指引， 完善诉调对接；建立案件诉讼调解指引，完善诉调对接；通过信息化手段、集约化方式， 服务和保障执行办案、管理和监督执行工作、指挥和协调执行力量；推动繁简分流、简案快审、繁案精审、快慢分道等工作机制；以执行指挥中心为中枢开展各类执行工作，深化执行信息化建设，加快胜诉企业债权、胜诉市场主体权益实现。 | 将立案审查时间由法律规定的 7 日缩短至 3 日；推动诉讼服务中心转型升级，实现“一网通办，一窗通办，一次办理”；一审、二审办理时间对标全国先进城市，逐年递减；区法院用好司法确认程序和速裁程序，减少诉讼耗时；完善多元化调解机制的建设；完善同上级证监会、保监会等机构协调机制的建设；使执行指挥中心成为兼具综合事务办理、繁简分流等功能的实体化运行的工作机构；实现执行立案监督，文书集约送达、财产集约查控、司法拍卖监管等综合性事务工作；建立分工负责的执行实施团队和执行裁决团队，切实提高审判执行质效。 | 区法院区司法局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 4 | 不断提高破产案件审判质效 | 将破产立案审查时间由法律规定的15 日缩短至 14 日。探索企业分类破产处置模式，推动完善重整、和解制度，促进有价值的危困企业走出困境；提高破产回收率，破产程序中债务人财产处置优先采用网络拍卖方式协调、利用人民法院执行查控系统，压缩破产成本；以企业营业价值、债务清偿能力、资产负债状况等因素作为区分依据，对破产企业进行分类；与金融、地产、车辆管理等部门沟通，打通法院和取得调查令的律师的调查和取证渠道；扩大投资人招募范围，尽量促进破产企业的重整；破产程序中债务人财产处置优先采用网络拍卖方式,建立在破产程序中债务人财产处置制度；引进具有工程技术、科学知识、企业管理经验等中介人员参与管理，积极推进破产管理人协会的建立，制定破产管理人名册，完善破产管理人制度；积极协调民政、财政部门，加快建立破产管理人协会。支持破产管理人协会制定有关的章程、制度、规程等。 | 将破产立案审查时间缩短至 13 日；与经济、环保等部门进行沟通，确定应去产能和鼓励发展的产业名录；根据分类处置模式的区别，推动破产企业的重整、和解审判工作；协调破产管理人协会对管理人专业问题、专业事务进行梳理和统计；考察、了解现有助拍中介机构的情况，审查与区法院合作的助拍中介机构的从业情况，择优选择业务能力强、收费合理的助拍中介机构作为推荐对象；加强监督管理人的网拍工作，提高网拍成功率，完善网拍制度；对名册内破产管理人进行考核；敦促破产管理人协会会员单位引进具有工程技术、科学知识、企业管理经验的中介人员参与管理。 | 将破产立案审查时间缩短至12 日；根据破产企业分类和政府部门提供的产业名录，对企业破产案件分类处置；与经济、金融部门协商建立重整投资人招募平台，破产企业信息发布平台，帮助危困企业引进投资人，生产自救等等；与征信部门协商恢复破产重整成功企业的信誉；协调破产人管理协会探索对于管理人专业问题、专业事务进行集约化管理的机制，以降低破产成本；推荐管理人与助拍中介机构合作， 对处置财产扩大宣传，提高处置财产的拍卖价格；将网拍情况纳入管理人考核指标；落实管理人退出、奖惩、升降级制度；协助破产管理人协会就引进具有工程技术、科学知识、企业管理经验的中介人员参与管理形成人才库和相应制度。 | 区法院区司法局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 5 | 严厉打击破坏营商环境犯罪行为 | 完善落实“扫黑除恶”线索核查、“打财断血”、“打伞破网”等长效机制，使强揽工程、强买强卖等破坏营商环境犯罪得到有效遏制。 | 巩固“扫黑除恶”专项斗争成果，搭建破坏营商环境犯罪重点人员信息库，进一步提升打击和预防犯罪工作的针对性和主动性。 | 完成碑林区“智慧公安”实战应用体系建设，打击破坏营商环境犯罪工作智能化程度进一步提升，为经济社会发展和重大项目建设营造安全稳定的治安环境。 | 公 安碑林分局 |
| （九）强化公共服务保障 |
| 1 | 大力建设教育强区 | 新建、改扩建学校 2 所，保障学位1360 个。持续推进“名校+”工程，区级“名校＋”教育联合体达到 95 个。组建区级“名师+”研修共同体 20 个、校级“名师+”研修共同体 100 个，推动各级研修共同体开展工作；区教育局对研修共同体进行考核。 | 新建、改扩建学校 2 所，保障学位 360 个。持续推进“名校+”工程，区级“名校＋”教育联合体达到 95 个。组建区级“名师+”研修共同体 20 个、校级“名师+”研修共同体 100 个；区教育局对研修共同体进行考核。组建区级“名校长+”领航研修共同体20 个；区教育局对研修共同体进行考核。 | 新建、改扩建学校 2 所，保障学位 2200 个。持续深化“名校+”“名师+”“名校长+”工程。 | 区教育局 |
| 2 | 进一步强化医疗保障 | 加快区属医院和社区卫生服务中心建设，加强医疗队伍人才引进与培育。将全区 85%以上三级定点医院、50% 以上二级定点医院、10%以上其他定点医院接入国家异地就医结算系统，基本满足跨省异地就医住院参保人员直接结算需求。依托国家平台和备案小程序，为参保人员提供规范、便捷、高效的备案服务。 | 继续推进“一站式”结算。加强部门协调，推进数据共 享，加快推进基本医保、大病保险及城乡医疗救助等跨省 异地就医住院费用“一站式” 结算。 | 全面梳理我区定点医院具体情况，根据定点医院接入意愿和参保人员就医需求，结合统一的国家医疗保障信息平台建设安 排，进一步扩大跨省定点医院覆盖范围。 | 区卫健局区医保局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 3 | 积极推进人才队伍建设及科技创新 | 构建更加积极、开放、有效的人才政策体系。引进培养国内外顶尖人才、国家级领军人才、地方级领军人才 10 名，新增国家级高新技术企业 44 家。 | 持续落实人才队伍建设及科技创新工作有关政策，引进培养国内外顶尖人才、国家级领军人才、地方级领军人才13 名。 | 有效推动人才资源优势向科技创新和经济发展优势转变，初步形成国内一流的政策支持体系、创业创新平台和产业发展环境，实现人才引领创新驱动、产业转型和城市发展。引进培养国内外顶尖人才、地方级领军人才20 名。 | 区委人才办区科技局 |
| 4 | 加强生态环境保护 | 大气细颗粒物（PM2.5）浓度控制在50 微克/立方米以下，空气质量综合指数控制在 5.6 左右。 | 大气细颗粒物（PM2.5） 浓度控制在 45 微克/立方米以下，空气质量综合指数控制在 5.2 左右，降尘量不高于 8 吨/平方公里〃月。扎实开展黑臭水体整治，全区消除黑臭水体。 | 待中央和全省、全市新的要求明确后，结合我区实际确定具体目标任务。 | 市生态环境局碑林分局区发改委 |
| 5 | 加快城市综合交通体系建设 | 配合市级部门新增和调整通勤线路和定制客运线路共 100 条；加强货运车辆管理，新许可货运企业 400 家，新审核货运车辆 3000 辆；启动实施“互联网+驾培” 项目；全面应用新版•道路货物运输驾驶员从业资格考试大纲‣，严把客货运驾驶员准入关口；取消道路客货运输从业资格规定之外的前置条件。配合市级部门持续推进地铁、城市路网升级改造、快速路等项目建设，不断完善交通基础设施，缓解交通压力。 | 配合市级部门优化质量信誉考核体系，更新完善考核办法，新增和调整通勤线路和定制客运线路共 100 条；按照法律法规新许可货运企业500家，新审核货运车辆 3400 辆； 全面落地实施“互联网+驾培” 项目；全市 12 万道路客货运输驾驶员从业资格证实现 IC 卡管理。配合市级部门持续推进地铁、城市路网升级改造、快速路等项目建设，不断完善交通基础设施，缓解交通压力。 | 配合市级部门建立完整的质量信誉考核体系，推进道路旅客运输行业服务水平显著提升；新许可货运企业 600 家，新审核货运车辆 3600 辆；“互联网+驾培” 项目落地应用效果良好；实现全市12 万道路客货运输驾驶员诚信考核过程动态化管理，行业诚信体系建设初见成效，企业自律意识主动提升。配合市级部门持续推进地铁、城市路网升级改造、快速路等项目建设，不断完善交通基础设施，缓解交通压力。 | 区经贸局区住建局区城管 执法局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 6 | 深化创业创新改革 | 进一步健全创新创业政策体系，完善众创空间、科技企业孵化器等载体的考评、奖励机制;推进“以赛代评”机制， 结合举办各类创新创业大赛、创新挑战赛等，加强高质量初创期企业、项目、成果进行培育孵化工作；鼓励龙头企业、科研院所或高校建立专业化众创空间、建设创新创业学院及双创载体。 | 推进“以赛代评”机制， 结合举办各类创新创业大赛、创新挑战赛等，加强高质量初创期企业、项目、成果进行培育孵化工作。 | 推进“以赛代评”机制，结合举办各类创新创业大赛、创新挑战赛等，加强高质量初创期企业、项目、成果进行培育孵化工作。 | 区发改委 区科技局 环大学创新产业带管理委员会 |
| （十）完善营商环境工作体制机制 |
| 1 | 加强营商环境工作组织领导 | 理顺“放管服”改革、优化营商环境、“互联网＋政务服务”工作机制，加强优化营商环境机构工作力量。 | 围绕中央和全省、全市最新工作要求，适时调整完善工作体系。 | 建立优化营商环境长效推进机制，领导力量不断巩固，工作机构高效运转，工作机制不断健全。 | 区营商办 |
| 2 | 建立营商环境合作共建机制 | 制定营商环境合作共建机制实施方 案，邀请行业协会、商会、招商服务部门、专业服务机构以及人大代表和政协委员 等机构和人员作为咨询顾问，区级层面全年召开不少于 1 次专题咨询会。 | 健全完善营商环境合作共建机制，提升政策措施的针对性。区级层面全年召开不少于 2 次专题咨询会。 | 形成营商环境合作共建长效机制，提升政策措施的针对性。区级层面全年召开不少于 2 次专题咨询会。 | 区营商办 |
| 3 | 建立企业参与政策制定机制 | 对区政府及区政府办公室制定的行政规范性文件进行合法性审核；对区级各部门制定的行政规范性文件进行备案审查。重点审核文件制定部门在制定文件过程中是否向社会公开征求意见，是否履行公平竞争审查程序。 | 持续深化完善。 | 持续深化完善。 | 区司法局 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要任务 | 2020 年目标任务 | 2021 年目标任务 | 2022 年目标任务 | 责任单位 |
| 4 | 建立政务服务“好差评”制度 | 推广“好差评”系统和电子监察系统。 | 全面推行“好差评”制度。 | 根据 2021 年运行情况，健全完善“好差评”制度。 | 区行政审批局 |
| 5 | 完善营商环境问题投诉处理机制 | 严格落实执行西安市营商环境热线服务标准，加大宣传力度，认真办理市营商环境热线专席转派的热线工单，实现营商环境诉求 24 小时受理转派，不断提升业务和服务水平。 | 与涉及营商环境工单办理的单位建立联动机制，优化直派和即办措施，健全涉商疑难工单会审处置机制，提高诉求办理的解决率。 | 按照市大数据局数据分析预 警情况，综合应用多种督办措施， 确保企业诉求得到及时有效回应。 | 区政府办 |